

Konkurranse 2011/9697

Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreduserende tiltak tilknyttet
brannsikkerheten for særskilte risikogrupper



 dsb Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Konkurransesgrunnlag nr. 2011/9697 Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreduserende tiltak tilknyttet brannsikkerheten til særskilte risikogrupper
	Side 2 av 10

Innholdsfortegnelse

1	Om oppdragsgiver	3
2	Anskaffelsens formål og omfang.....	3
3	Kontraktsperiode og kontraktsform.....	3
4	Regler for konkurransen	3
5	Kvalifikasjonskrav.....	5
6	Tildelingskriterier	6
7	Beskrivelse av bistanden	6
	Bilag 1 Erklæring om aksept av vilkår og angivelse av eventuelle forbehold	9
	Bilag 2 HMS-egenerklæring.....	10

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Konkurransesgrunnlag nr. 2011/9697 Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreduserende tiltak tilknyttet brannsikkerheten til særskilte risikogrupper
	Side 3 av 10

1 Om oppdragsgiver

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) består i dag av hovedkontoret i Tønsberg med ca 230 ansatte, herunder 5 regionskontorer som utfører tilsyn med virksomheter som har høyspenningsanlegg. I tillegg hører Norges brannskole, Nasjonalt utdanningssenter for samfunnssikkerhet og beredskap og Sivilforsvaret inn under direktoratets ansvarsområde. Sivilforsvaret består av 20 distriktskontorer og Sivilforsvarets Sentrallager. DSB har totalt ca 640 ansatte. For nærmere informasjon om DSB, se [her](#).

Eventuelle spørsmål skal rettes til oppdragsgiver via Mercell- portalen, se nærmere om dette i pkt. 4.3.

2 Anskaffelsens formål og omfang

På vegne av det regjeringsoppnevnte utvalget som skal gjennomgå brannsikkerheten til særskilte risikogrupper, jf eget vedlegg utvalgets mandat, skal det gjennomføres en konsekvensvurdering av aktuelle risikoreduserende tiltak. Utvalget skal følge [Utredningsinstruksens](#) krav om konsekvensvurdering, jf instruksens kap 2.

Konsekvensvurderingen skal være et viktig bidrag til å oppfylle dette kravet, med vekt på de samfunnsøkonomiske konsekvensene. Det forutsettes at oppdragstaker er kjent med instruksens innhold og tilhørende veileder, samt også Finansdepartementet veileder om samfunnsøkonomisk analyse og SSØs håndbok i samfunnsøkonomiske analyser fra 2010.

Konsekvensvurderingen skal omfatte samlet effekt av aktuelle tiltak, og skal så langt som mulig inneholde tallfestede anslag over kostnader og gevinster. Videre skal usikkerhet knyttet til antatte virkninger beregnes, med anslag for maksimums- og minimumsalternativer for nytte og kostnader, og vurderinger av hvordan virkninger av tiltakene antas å avhenge av de usikre faktorene, jf. instruksens pkt 2.3.1.

Se nærmere beskrivelse av oppdraget i konkurransegrunnlagets pkt. 7.

3 Kontraktperiode og kontraktsform

Kontraktperioden starter når kontrakten er signert av begge parter og løper frem til oppdraget er avsluttet. Rapporten skal ferdigstilles innen 21. november 2011.

Kontraktsgrunnlaget vil bestå av statens standardavtale for konsulentbistand (SSA-B enkel), se [her](#).

Det forutsettes at leverandøren gjør seg kjent med innholdet i kontraktsdokumentene og kan godta disse uten forbehold, eventuelt angi forbehold i konkurransegrunnlagets bilag 1.

Det gjøres oppmerksom på at vesentlige forbehold kan medføre avvisning av tilbudet.

4 Regler for konkurransen

4.1 Gjennomføring

Anskaffelsen er omfattet av Lov om offentlige anskaffelser 16. juli 1999 nr. 69 ([LOA](#)) og forskrift om offentlige anskaffelser ([FOA](#)) av 7. april 2006 nr. 402 del I. Konkurransen gjennomføres ved at det sendes likelydende forespørsel om tilbud til 3 leverandører.

Etter tilbudsinnlevering, og som en del av evalueringen, vil det bli avholdt møter med inntil tre – 3– av leverandørene som har inngitt tilbud. Tilbyder vil her få anledning til å presentere sitt tilbud, herunder den kompetanse som blir tilbudt.

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Konkurransesgrunnlag nr. 2011/9697 Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreduserende tiltak tilknyttet brannsikkerheten til særskilte risikogrupper
	Side 4 av 10

I denne konkurransen er det imidlertid ikke anledning til å forhandle. Dette innebærer at det ikke gis anledning til å endre tilbudene, herunder endring av pris, leveringstid eller andre forutsetninger som har betydning for konkurranseforholdet. Leverandøren må derfor inngi sitt beste tilbud innen tilbudsfristens utløp.

Oppdragsgiveren kan avvise leverandører som ikke leverer tilbud i tråd med konkurransegrunnlaget.

4.2 Tilbudets utforming

Tilbudet skal utformes på norsk og bestå av:

- et datert og signert tilbudsbrief
- som inneholder redegjørelser og beskrivelser i henhold til tildelingskriteriene i pkt. 6.
- og leverandørens navn, adresse, kontaktperson, telefon og e-postadresse

Tilbudsbrevet skal ha følgende vedlegg:

1. Vedlegg 1: Erklæring om aksept av vilkår eller angivelse av eventuelle forbehold (se Bilag 1)
2. Vedlegg 2: Skatteattester for skatt og merverdiavgift, ikke eldre enn 6 måneder gamle
3. Vedlegg 3: HMS- egenerklæring (se Bilag 2)
4. Vedlegg 4: Firmaattest
5. Vedlegg 5 : CV'er for tilbudt/-e ressurs/-er

Vi ber om at tilbudsdokumentene IKKE sendes i zippede filer ved tilbudsinnleveringen.

4.3 Elektronisk tilbudsinnlevering, support og elektronisk signatur

Alle tilbud skal leveres elektronisk via [Mercell-portalen](#), innen tilbudsfristen. Klikk på linken for å få tilgang til portalen.

Tilbydere som ikke er bruker hos Mercell, eller har spørsmål knyttet til hvordan verktøyet fungerer for innlevering av tilbud, må ta kontakt med Mercell Support på følgende e-postadresse eller telefon:

support@mercell.com , telefon +47 21 01 88 60.

Innlevering av tilbud via elektronisk portal krever elektronisk signatur. Informasjon om dette finnes på [Buypass](#), [BankId](#) eller [Commfides](#). Klikk på linkene for nærmere informasjon, eller kontakt Mercell support.

Alle spørsmål i anledning konkurransen skal stilles i kommunikasjonsmodulen til Mercell. Dette for at all kommunikasjon skal loggføres.

Tilbudet kan innleveres når som helst innen tilbudsfrist, men vil ikke bli åpnet før etter utløp av tilbudsfristen. Dersom tilbudet ønskes endret som følge av tilleggsopplysninger fra oppdragsgiver eller av andre årsaker, kan dette gjøres enkelt via portalen helt frem til utløp av tilbudsfrist.

Eventuelle kostnader som tilbyder har ifm utarbeidelse, levering og oppfølging av svar på oppdragsgivers konkurransegrunnlag, må dekkes av tilbyder selv og vil ikke bli refundert

4.4 Tilbudsfrist

Tilbudsfrist er satt til 8. august 2011 kl. 12:00. Elektronisk levering av tilbudet som angitt i pkt. 4.3, tillater ikke innlevering etter utløp av denne tilbudsfristen..

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Konkurransesgrunnlag nr. 2011/9697 Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreducerende tiltak tilknyttet brannsikkerheten til særskilte risikogrupper
	Side 5 av 10

4.5 Vedståelsesfrist

Leverandøren må vedstå seg sitt tilbud til 30. september 2011 kl 16:00.

4.6 Behandling av tilbud

DSB vil behandle all informasjon fra leverandør fortrolig. Alle leverandører vil få tilbakemelding om hvilket tilbud som er valgt. Tilbudet vil ikke bli returnert til leverandør.

4.7 Fremdriftsplan

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet:	Dato:
Utsending av forespørsel om tilbud	30.06.2011
Frist for spørsmål ifm. konkurransegrunnlaget	06.08.2011
Tilbudsfrist	08.08.2011 kl. 12:00
Møter med tilbyderne	Uke 33
Varsel om tildeling av kontrakt	Uke 34
Kontraktsinngåelse (signatur)	Uke 36

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter åpning av tilbudene er veiledende. Det tas forbehold om eventuelle endringer i fremdriftsplanen.

4.8 Tilbud på deler av oppdraget

Det vil ikke bli gitt anledning til å gi tilbud på deler av anskaffelsen. Oppdragsgiver skal inngå avtale med én leverandør for levering av tjenester som angitt i pkt. 7.

4.9 Alternative tilbud

Det vil ikke bli anledning til å inngi alternative tilbud. Med alternativt tilbud menes et tilbud som avviker fra angitte minstekrav i oppdragsgivers kravspesifikasjon. Leverandør kan likevel levere flere tilbud som oppfyller minstekravene i oppdragsgivers kravspesifikasjon.

5 Kvalifikasjonskrav

Formålet med kvalifikasjonskrav er å fastsette et nedre kvalifikasjonsnivå og hindre at ikke kvalifiserte virksomheter får anledning til å delta. Dersom ett eller flere kvalifikasjonskrav ikke er tilfredsstilt, vil tilbyderen bli avvist.

Dersom tilbyder har akseptable grunner for ikke å kunne fremlegge den etterspurte dokumentasjonen, kan oppdragsgiver, før tilbudsfristens utløp, kontaktes for å klarlegge hvorvidt annen dokumentasjon kan aksepteres.

Dersom tilbyderen ønsker å godtgjøre at kvalifikasjonskravene oppfylles ved å henvise til kapasiteten i sammenslutninger eller virksomheter som tilbyderen indirekte eller direkte er knyttet til, skal dette fremkomme tydelig. Det er i et slikt tilfelle et krav at det godtgjøres at tilbyderen reelt disponerer over disse sammenslutningers eller virksomheters ressurser.

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Konkurransesgrunnlag nr. 2011/9697 Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreduserende tiltak tilknyttet brannsikkerheten til særskilte risikogrupper
	Side 6 av 10

5.1 Organisatoriske og juridiske krav

Krav	Dokumentasjonskrav
Det kreves at leverandøren har ordnede forhold mht. skatteinnbetaling og momsinnbetaling, jf. FOA § 3-3	Skatteattest utstedt av kemner/kommunekasserer, som ikke er mer enn 6 måneder gammel. Merverdiavgiftsattest utstedt av skattefogden som ikke er mer enn 6 måneder gammel. For skjema, se her
Leverandøren skal ha et fungerende system for helse-, miljø- og sikkerhet (HMS), jf. FOA § 3-4	Signert egenerklæring vedrørende HMS, se bilag 2
Leverandøren skal ha et lovlig etablert foretak	Firmaattest

6 Tildelingskriterier

Kontrakt tildeles på bakgrunn av det tilbudet som etter en helhetsvurdering fremstår som det økonomisk mest fordelaktige. Ved vurderingen av hvilket tilbud som er økonomisk mest fordelaktig, vil det bli lagt vekt på følgende kriterier i prioritert rekkefølge:

- Kvalitet, herunder tilbudt kompetanse og gjennomføringsevne
- Pris

6.1 Nærmere om tildelingskriteriet kvalitet

Under tildelingskriteriet ”kvalitet”, vil det bli lagt vekt på leverandørens oppdragsforståelse, metodikk og gjennomføringsevne. I tillegg vektlegges kompetanse og erfaring med tilsvarende oppdrag. Leverandøren skal beskrive dette i tilbudsbrevet. Det skal vedlegges CV for tilbudte ressurser hvor dette fremgår på individuelt nivå.

6.2 Nærmere om tildelingskriteriet pris

Vi ber om at det oppgis timepris på bistand som beskrevet i pkt. 7. Vi ber også om at det oppgis et estimat over antatt antall timer, gitt oppdragets art, omfang og øvrige vilkår.

7 Beskrivelse av bistanden

7.1 Bakgrunn

På vegne av det regjeringsoppnevnte utvalget som skal gjennomgå brannsikkerheten til særskilte risikogrupper skal det gjennomføres en konsekvensvurdering av aktuelle risikoreduserende tiltak. Utvalget skal følge Utredningsinstruksens krav om konsekvensvurdering, jf instruksens kap 2.

Konsekvensvurderingen skal være et viktig bidrag til å oppfylle dette kravet, med vekt på de samfunnsøkonomiske konsekvensene. Det forutsettes at oppdragstaker er kjent med instruksens innhold og tilhørende veileder, samt også Finansdepartementet veileder om samfunnsøkonomisk analyse og SSØs håndbok i samfunnsøkonomiske analyser fra 2010.

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Konkurransesgrunnlag nr. 2011/9697 Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreduerende tiltak tilknyttet brannsikkerheten til særskilte risikogrupper
	Side 7 av 10

Konsekvensvurderingen skal omfatte samlet effekt av aktuelle tiltak, og skal så langt som mulig inneholde tallfestede anslag over kostnader og gevinster. Videre skal usikkerhet knyttet til antatte virkninger beregnes, med anslag for maksimums- og minimumsalternativer for nytte og kostnader, og vurderinger av hvordan virkninger av tiltakene antas å avhenge av de usikre faktorene, jf. instruksens pkt 2.3.1..

7.2 Nærmere om utvalgets arbeid

Hovedformålet med utvalgets arbeid er å få en vurdering av mulige tiltak og virkemidler som kan bedre brannsikkerheten til spesielt utsatte og sårbare grupper. Utvalget skal iht mandatet beskrive og vurdere sentrale utviklingstrekk med betydning for brannsikkerheten til de særskilte risikogruppene, og skal bidra til regjeringens målsetting om færre omkomne i brann i årene fremover. Vurderingene skal omfatte mulige konsekvenser både for samfunnet og det enkelte individ. Det er ikke satt spesifikke mål for risikoreduksjon, eksempelvis at antall branndøde skal reduseres med en viss andel i løpet av en gitt tidsperiode. En vurdering av samfunnsøkonomisk nytte av ulike tiltak vil derfor være et sentralt bidrag til utvalgets arbeid.

I henhold til mandatet skal utvalget legge til grunn en bred tolkning av hvem som anses å være særskilte risikogrupper med hensyn til brann. Særlig omtalt er bl.a. eldre med behov for assistanse og som bor i ordinære boliger eller omsorgsboliger, og andre personer med redusert boevne (funksjonshemninger, rus, psykiske problemer, demens og kognitiv svikt). I tillegg nevner mandatet også asylsøkere i asylmottak, arbeidsinnvandrere som er lite kjent med norsk sikkerhetskultur og personer som ikke eller i liten grad kan kommunisere på et skandinavisk språk eller engelsk.

7.3 Kunnskapsgrunnlag

Som ledd i utredningsarbeidet vil utvalget motta en gjennomgang av kunnskapsstatus om brannrisiko for de aktuelle gruppene som vil være et bidrag til arbeidet med konsekvensvurderingen. Kunnskapsgjennomgangen skal omfatte relevant nasjonal og internasjonal faglitteratur, statistikk, analyser mv., og skal bl.a. belyse følgende tema:

- Vurdering av risikonivå ut fra ulike person- og gruppekjennetegn (atferd, alder/kjønn, funksjonsnivå, demografiske/sosiale/kulturelle bakgrunnsfaktorer mv.)
- Vurdering av risikonivå basert på kjennetegn ved omgivelser og boforhold
- Vurdering av risikonivå basert på ulike brannkilder/årsaker
- Vurdering av sammenheng og samspill mellom ulike risikofaktorer

Denne utredningen skal bidra til en klarere forståelse av risikonivået for ulike grupper slik at kritiske risikofaktorer kan spesifiseres nærmere. Dette vil gjøre det mulig å avgrense målgruppene for tiltak, avdekke årsakssammenhenger som påvirker risiko og på den måten understøtte arbeidet med å finne treffsikre og målrettede tiltak. Utredningen vil være tilgjengelig for utvalget og for oppdragstaker ultimo september 2011.

For øvrig forventes det at oppdragstaker gjør seg kjent med relevant og tilgjengelig dokumentasjon som underlag for de samfunnsøkonomiske vurderingene. Det må tas hensyn til at kunnskapen om brannrisiko og virkninger av tiltak fortsatt er preget av en del usikkerhet.

7.4 Nærmere om oppdraget, prosess og produkt

Metodegrunnlaget for den samfunnsøkonomiske analysen skal være tråd med Finansdepartementets veileder i samfunnsøkonomiske analyser (2005) og Finansdepartementets rundskriv R-109/2005. SSØs håndbok (2010) gir også et viktig faglig grunnlag for samfunnsøkonomisk analyse. Det forutsettes at oppdragstaker kan vise hvordan ulike kriterier og parametre påvirker resultatet av analysen, særlig når det gjelder verdsetting av nytte. En drøfting av og begrunnelse for valg av verdi for sparte liv, sparte leveår, redusert skade, mv. skal inngå i analysen, eventuelt at det presenteres flere alternativer basert på ulike parametre/kriterier.

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Konkurransesgrunnlag nr. 2011/9697 Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreduserende tiltak tilknyttet brannsikkerheten til særskilte risikogrupper
	Side 8 av 10

Konsekvensvurderingen skal videre

- Identifisere og beskrive alle nytte- og kostnadsvirkninger ved hvert enkelt tiltak. Virkninger verdsettes i kroner der det er mulig og gir meningsfull informasjon, eksempelvis verdsetting av helseeffekter. Samfunnsøkonomisk lønnsomhet for verdsatte virkninger skal beregnes og virkninger som ikke er verdsatt skal vurderes, herunder hvilke grupper som berøres av effektene og i hvilket omfang de blir berørt.
- Den samlede usikkerheten som er knyttet til tiltakene skal beskrives.
- Analysen skal gi grunnlag for prioriteringer og anbefalinger av tiltak
- Det skal redegjøres for datakilder, forutsetninger og metoder som benyttes i analysen.

Tiltak som skal vurderes vil være av ulike typer, og i hovedsak vil de tiltakene som ønskes vurdert være knyttet til regelverksendringer, endringer i offentlig tilsyn og kontroll, informasjons- og veiledningsvirksomhet, kunnskapsutvikling, organisatoriske virkemidler (samarbeid, samordning mv), samt tekniske og fysiske tiltak (boligsprinkling, evakuerings/rømningstiltak mv). Aktuelle tiltak vil kunne være kombinasjoner av ulike tiltakstyper (som regelendringer om tekniske/fysiske tiltak). Ansvar og kostnader ved gjennomføring kan være fordelt mellom både offentlige (statige og kommunale) og private (individer, frivillige organisasjoner, forsikringsnæringen mv) aktører. Utvalget vil i løpet av første halvdel av august 2011 utarbeide en oversikt over hvilke tiltak som ønskes vurdert. Oppdragstaker forventes å inngå i en dialog med oppdragsgiver om en nærmere spesifisert liste med tiltak og kombinasjoner av tiltak som skal inngå i den samfunnsøkonomiske analysen.

Det forutsettes at oppdragstaker knytter til seg den kompetansen som er nødvendig for å gjennomføre analysen, herunder at oppdragstaker er i stand til å gi kvalifiserte vurderinger av antatte effekter av vurderte tiltak. Det forutsettes videre at oppdragstaker er i aktiv dialog med oppdragsgiver underveis i prosessen for å utveksle og overføre nødvendig kunnskap.

Konsekvensvurderingen presenteres i form av en oversiktlig skriftlig rapport med et kort sammendrag. Frist for rapporten er 21. november 2011. Det skal gis muntlige rapporter underveis til utvalget 16. september og 17. oktober, samt en presentasjon av den endelige rapporten 28. november

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Konkurransesgrunnlag nr. 2011/9697 Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreduserende tiltak tilknyttet brannsikkerheten til særskilte risikogrupper
	Side 9 av 10

Bilag 1 Erklæring om aksept av vilkår og angivelse av eventuelle forbehold

Alternativ 1:

Med dette erklæres det at samtlige vilkår som angitt i konkurransegrunnlaget, inkludert kontraktsdokumentene, aksepteres uten forbehold.

.....
(dato og signatur)

Alternativ 2:

Tilbyder tar følgende forbehold mot vilkår i konkurransegrunnlaget og/eller kontraktsdokumentene:

	Gjeldende vilkår i konkurransegrunnlaget eller kontraktsdokumentene:	Tilbyders forbehold:
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
ff.		

Tilbyder er inneforstått med at vesentlige forbehold kan medføre avvisning av tilbudet..

.....
(dato og signatur)

 dsb Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Konkurransegrunnlag nr. 2011/9697 Anskaffelse av konsulentbistand i forbindelse med konsekvensutredning av risikoreducerende tiltak tilknyttet brannsikkerheten til særskilte risikogrupper
	Side 10 av 10

Bilag 2 HMS-egenerklæring

Denne bekreftelsen gjelder:

Virksomhetens navn		Organisasjonsnr/ Fødselsnr	
Adresse		Land*	
Postnummer		Poststed	

Jeg bekrefter med dette at denne virksomheten arbeider systematisk for å oppfylle kravene i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen og ved det tilfredsstiller kravene i forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheten (internkontrollforskriften).¹

Jeg bekrefter at virksomheten er lovlig organisert i henhold til gjeldende skatte- og arbeidsmiljøregelverk når det gjelder ansattes faglige og sosiale rettigheter. Jeg aksepterer at oppdragsgiver etter anmodning vil bli gitt rett til å gjennomgå og verifisere virksomhetens system for ivaretagelse av helse, miljø og sikkerhet.

Dato Daglig leder

Jeg bekrefter med dette at det er iverksatt systematiske tiltak for å oppfylle ovennevnte krav i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

☐ Ingen ansatte

Dato Representant for de ansatte

*For utenlandske oppdragstakere gjelder følgende: Jeg bekrefter med dette at det ved utarbeidelse av tilbudet er tatt hensyn til helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen som følger av forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), fastsatt ved kgl. res. 6. desember 1996 i medhold av lov 17. juni 2006 nr. 62 om og arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. Jeg aksepterer at oppdragsgiver etter anmodning vil bli gitt rett til å gjennomgå og verifisere virksomhetens system for ivaretagelse av helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid.

¹ Fastsatt ved kgl.res. 6. desember 1996 nr. 1127 i medhold av lov 17. juni 2006 nr. 62 om og arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern m.v.